

NOTA ESTRATÉGICA · POLÍTICA PÚBLICA

Política Industrial de *Inteligencia* *Artificial* para Colombia

Soberanía computacional, demanda estatal y formación de talento como condiciones mínimas para no quedar estructuralmente subordinados en la economía global de la IA antes de 2030.

DOCUMENTO

PB-
IA-2026-01
Versión 1.0

FECHA

Mayo
2026
Bogotá,
Colombia

HORIZONTE

24 meses
Ventana
2026–2028

01 Resumen Ejecutivo

BOTTOM LINE UP FRONT

Colombia tiene una ventana de 24 meses para implementar una política mínima de soberanía computacional. Si no actúa en este periodo, quedará estructuralmente subordinada en la economía global de la inteligencia artificial antes de 2030, con consecuencias irreversibles en productividad, empleo calificado y autonomía digital.

TESIS CENTRAL

La IA dejó de ser una herramienta para convertirse en **infraestructura crítica**. Los países que no controlan al menos parcialmente su cómputo, su talento y su demanda interna no son socios del nuevo orden tecnológico: son **mercados cautivos**.

Decisiones inmediatas

Cinco intervenciones articuladas, no opcionales entre sí, conforman el paquete mínimo viable:

- 1. Capacidad nacional de cómputo** — Infraestructura IA soberana de uso compartido público-privado.
- 2. Demanda estatal activada** — Compra pública de soluciones IA como tracción de mercado y validación operativa.
- 3. Talento especializado acelerado** — Formación masiva en perfiles de ingeniería de IA, datos y MLOps.
- 4. Incentivos a inversión privada** — Marco tributario y co-inversión para atraer capital y desarrollo local.
- 5. Posición geopolítica tecnológica** — Alineación pragmática multilateral sin dependencia exclusiva de un proveedor o bloque.

Magnitud de la inversión

INVERSIÓN TOTAL 3 AÑOS

\$5,2 billones COP

≈ USD 1.300 millones. Rango de planeación: COP 4,8 – 7,2 billones (USD 1.200 – 1.800 M).

MEZCLA DE FINANCIACIÓN

40·40·20

40 % público (regalías + presupuesto), 40 % privado (APP + co-inversión), 20 % multilateral (BID, CAF, BM).

HORIZONTE DE EJECUCIÓN

24 meses

Cierre de ventana estratégica antes del rezago estructural proyectado para 2030.

COSTO DE NO ACTUAR

- Dependencia total de proveedores extranjeros de cómputo y modelos.
- Pérdida de competitividad en sectores productivos transversales.
- Fuga de talento técnico hacia economías con políticas activas.
- Erosión de la soberanía digital y de la capacidad regulatoria.

RETORNO POLÍTICO Y ECONÓMICO

- Liderazgo regional verificable en política pública de IA.
- Generación de empleo calificado de alto valor agregado.
- Aumento de productividad multifactorial en el sector formal.
- Narrativa nacional de “Colombia, potencia tecnológica regional”.

02 Contexto Estratégico

POR QUÉ AHORA

El ciclo de consolidación de la economía de la IA está ocurriendo entre 2024 y 2028. Quien no esté posicionado al cierre de esta ventana negociará desde una posición de subordinación durante las dos décadas siguientes.

El enfoque dominante en las economías que están definiendo la frontera tecnológica —Estados Unidos, China, la Unión Europea, y en escala media países como Singapur, Emiratos Árabes Unidos e Israel— trata a la IA como infraestructura crítica de Estado. Esto implica reconocer cuatro elementos no negociables: cómputo soberano, talento de alta especialización, demanda interna activada y un marco regulatorio que permita operar sin frenar la innovación.

Colombia no necesita replicar la frontera. Necesita un **paquete mínimo viable adaptado al contexto fiscal, institucional y geopolítico** del país, que asegure capacidad de absorción tecnológica y autonomía decisional sobre los datos, los modelos y la infraestructura que soportan funciones críticas del Estado y la economía.

Traducción del enfoque al contexto colombiano

PRINCIPIO FRONTERA	APLICACIÓN EN COLOMBIA	INSTRUMENTO
IA como infraestructura crítica	Centros de datos nacionales con acceso soberano a cómputo de entrenamiento e inferencia	Fondo Nacional de Cómputo Soberano
Subsidios industriales focalizados	Uso de regalías + incentivos tributarios atados a desempeño y transferencia tecnológica	Ley de Incentivos IA
Control geopolítico	Multilateralismo pragmático sin dependencia exclusiva de un proveedor o bloque	Doctrina de Diversificación Tecnológica
Seguridad versus innovación	Marco regulatorio ágil con sandbox controlado para casos de alto impacto	Sandbox Regulatorio IA

03 Diagnóstico Realista

LÍNEA BASE 2026

Colombia tiene los insumos demográficos y geográficos para construir una posición competitiva regional, pero parte con un déficit estructural en los tres habilitadores críticos: cómputo, capital de I+D y autonomía frente a Big Tech.

FORTALEZAS

- Base de talento joven, técnicamente adaptable y de costo competitivo regional.
- Ecosistema digital emergente con masa crítica en Bogotá, Medellín y eje cafetero.
- Ubicación estratégica como hub de servicios para Latinoamérica.
- Estabilidad institucional comparativa en la región andina.

DEBILIDADES ESTRUCTURALES

- Soberanía computacional cero. Toda la inferencia avanzada se ejecuta en infraestructura extranjera.
- Alta dependencia de tres a cinco proveedores Big Tech para servicios cloud críticos.
- Inversión en I+D inferior al 1 % del PIB, por debajo del promedio OCDE y latinoamericano relevante.
- Débil cadena local de provisión de chips, modelos y datasets nacionales curados.

La brecha no es de talento bruto ni de voluntad política declarativa. Es de **infraestructura física, capital concentrado y capacidad de compra estatal coordinada**. Estos tres frentes son los únicos sobre los que un paquete de política industrial puede actuar con resultados verificables en 24 meses.

04 Cinco Decisiones Estratégicas

PAQUETE MÍNIMO VIABLE

Las cinco intervenciones operan como un sistema. Aplicar tres o cuatro no produce el 60 u 80 por ciento del resultado: produce un sistema incompleto que no genera tracción y consume capital político sin retorno.

#	DECISIÓN	INVERSIÓN COP	USD REF.	RESULTADO ESPERADO A 24 MESES
1	Fondo Nacional de Cómputo Soberano <i>Infraestructura física + acceso compartido</i>	\$2,4 billones	600 M	Operación inicial de al menos un centro nacional de cómputo IA con capacidad de entrenamiento e inferencia.
2	Programa Nacional de Talento IA <i>Becas, bootcamps, postgrados, retención</i>	\$1,2 billones	300 M	Pipeline de 30.000 a 50.000 perfiles certificados en IA, datos y MLOps.
3	Compra Pública de IA <i>Demanda estatal como tracción</i>	\$800 mil M	200 M	Catálogo de soluciones IA validadas en sectores prioritarios: salud, justicia, tributación, seguridad.
4	Incentivos a Inversión Privada <i>Co-inversión + tributarios condicionados</i>	\$600 mil M	150 M	Apalancamiento mínimo 1:3 de capital privado nacional y extranjero.
5	Sandbox Regulatorio IA <i>Marco ágil para casos de alto impacto</i>	\$200 mil M	50 M	Marco normativo operativo, autoridad coordinadora y al menos veinte pilotos regulados.
Total paquete mínimo viable		\$5,2 billones	1.300 M	Posicionamiento competitivo regional verificable

Tasa de referencia para conversión: 1 USD ≈ 4.000 COP. Cifras planeación; sujetas a actualización trimestral según TRM oficial Banco de la República.

05 Arquitectura de Financiación

MODELO 40 · 40 · 20

La sostenibilidad del paquete depende de no concentrar la financiación en presupuesto general. La estructura recomendada distribuye riesgo, alinea incentivos y reduce vulnerabilidad fiscal.

PARTICIPACIÓN	FUENTE	MECANISMO Y CONSIDERACIONES
40 %	Público	Sistema General de Regalías (proyectos de CTel), partidas focalizadas del Presupuesto General de la Nación, vigencias futuras autorizadas. Requiere CONPES habilitante y CONFIS para vigencias.
40 %	Privado	Alianzas público-privadas (Ley 1508), co-inversión con fondos de capital privado nacionales y extranjeros, contratos de desempeño con transferencia tecnológica obligatoria.
20 %	Multilateral	BID, CAF, Banco Mundial. Líneas blandas para infraestructura digital, capital semilla para sandbox regulatorio, asistencia técnica para diseño institucional.

Esta arquitectura permite escalar o moderar la apuesta sin dismantelar el sistema. Si el componente público se contrae por restricción fiscal, el componente privado y multilateral pueden sostener las decisiones 1, 3 y 5; si el componente privado se retrae por riesgo país, el multilateral actúa como ancla de credibilidad.

06 Roadmap de 24 Meses

SECUENCIACIÓN OPERATIVA

La secuenciación importa tanto como la decisión. Construir infraestructura sin demanda activada produce capacidad ociosa; activar demanda sin talento produce contratos sin capacidad de ejecución.

Fase 1

0 – 6 MESES

- **Diseño institucional:** autoridad coordinadora, gobernanza interministerial, cabeza única responsable.
- **Marco regulatorio inicial:** CONPES IA, decreto reglamentario del sandbox, lineamientos de compra pública.
- **Estructuración financiera:** aprobación de vigencias futuras, líneas BID/CAF en negociación cerrada.
- **Pliegos técnicos:** primera convocatoria de centro de cómputo y programa de talento.

Fase 2

6 – 12 MESES

- **Inicio de obra de infraestructura:** adjudicación y arranque del primer centro de cómputo soberano.
- **Lanzamiento de programa de talento:** primera cohorte de becas, bootcamps acreditados, alianzas universitarias.
- **Pilotos IA en el Estado:** casos seleccionados en salud, justicia y tributación con métricas públicas.
- **Activación de incentivos privados:** primer cierre de fondos de co-inversión.

Fase 3

12 – 24 MESES

- **Operación inicial del centro nacional de cómputo:** capacidad disponible para Estado, academia y privados.
- **Escalamiento de soluciones IA:** al menos veinte casos en producción auditable.
- **Atracción de inversión extranjera:** rondas internacionales con paquete país consolidado.
- **Evaluación independiente:** auditoría externa de resultados y rediseño del paquete para el siguiente ciclo.

07 Narrativa Política

MENSAJES PARA SOSTENER VIABILIDAD

La política industrial de IA es técnica en su diseño y profundamente política en su ejecución. Sin una narrativa potente y sostenida, el paquete no sobrevive el primer ciclo electoral. Tres líneas mensaje construyen el consenso transversal necesario.

“Colombia deja de ser consumidor y pasa a ser productor tecnológico.”

EJE DE SOBERANÍA Y ORGULLO NACIONAL

“El empleo del futuro para los jóvenes colombianos se decide ahora.”

EJE GENERACIONAL Y DE OPORTUNIDAD

“Soberanía digital es soberanía nacional en el siglo XXI.”

EJE GEOPOLÍTICO Y DE SEGURIDAD

Estas líneas son explícitamente transversales: pueden ser sostenidas con la misma fuerza por gobiernos de centro-derecha, centro-izquierda o coaliciones de gobernabilidad. La política industrial de IA no debería ser un diferencial partidista. Debería ser una **política de Estado de continuidad obligatoria**.

08 Conclusión Estratégica

DECISIÓN QUE ESTÁ SOBRE LA MESA

La inteligencia artificial no es solo tecnología. Es **poder económico, político y geopolítico**. Colombia tiene una ventana de 24 meses para tomar la decisión que define su posición en la próxima década. Las decisiones que no se tomen en este horizonte serán tomadas por otros, en otra parte, sobre nosotros.

Las cinco decisiones aquí presentadas constituyen el paquete mínimo verificable para que Colombia mantenga capacidad de negociación, autonomía decisional y participación significativa en la cadena de valor de la IA. Ningún componente es prescindible. Ningún plazo es flexible más allá de los márgenes técnicos planteados.

El costo del paquete equivale a aproximadamente **\$1,7 billones COP por año durante tres años**: una fracción razonable del esfuerzo fiscal frente al costo de una economía estructuralmente dependiente. La pregunta operativa no es si Colombia puede pagar este paquete. Es si puede permitirse no pagarlo.

“Las economías que esperaron a tener todo claro antes de actuar en la primera revolución industrial fueron las que pasaron el siglo siguiente comprando lo que otras producían. La historia ofrece simetrías: la pregunta es de qué lado de la simetría queremos estar.”

Documento elaborado por Electoral Insight como nota estratégica de política pública. Adaptación contextualizada al marco fiscal, institucional y regulatorio colombiano del enfoque de política industrial de IA difundido en publicaciones internacionales especializadas. Las cifras son indicativas para planeación y deben validarse con autoridades fiscales competentes (DNP, MinHacienda, CONFIS) antes de cualquier decisión de gasto.